

A - Progetto ai sensi dell'art. 41 comma 12, D.Lgs. n. 36/2023, della fornitura in noleggio di un sistema per la navigazione neurochirurgica e relativo materiale di consumo occorrente alla ATS Liguria (Area 2) - IRCCS AOM - IRCCS Giannina Gaslini per un periodo di 60 mesi

L'iniziativa è una gara a procedura aperta ex art. 71 D.Lgs. n. 36/2023 per della fornitura in noleggio di un sistema per la navigazione neurochirurgica e relativo materiale di consumo occorrente alla ATS Liguria (Area 2) - IRCCS AOM - IRCCS Giannina Gaslini per un periodo di 60 mesi.

L'importo stimato complessivo della procedura, comprensivo di tutte le opzioni, è pari a €. **3.936.000,00 IVA esclusa.**

Si tratta di una prima edizione.

Si descrivono di seguito tutti gli ambiti di studio che la SUAR prima ed ATS Liguria poi, ai sensi dell'art. 33 della legge regionale n. 18/2025, ha condotto al fine di redigere la strategia di gara che verrà indicata nel seguito.

Si descrivono di seguito le seguenti fasi:

- Contesto di riferimento;
- Analisi del mercato;
- Definizione della documentazione tecnica;
- Strategia di gara.

L'individuazione delle relative linee strategiche è stata redatta in linea con l'attività di benchmark e con quanto dichiarato in sede di richiesta fabbisogni da parte delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Liguria, ovvero rientrano in questa tipologia di procedura solo gli Enti che svolgono questa tipologia di interventi neurochirurgici: ATS Liguria (Area 2) - IRCCS AOM - IRCCS Giannina Gaslini.

La definizione della documentazione di gara è stata definita nel rispetto del D.Lgs. n. 36/2023.

La gara si svolge in forma telematica attraverso la piattaforma SinTel raggiungibile all'indirizzo internet www.ariaspa.it in forza dell'Accordo concluso tra Regione Lombardia, Regione Liguria e ARIA spa di cui alla D.G.R n. 633 del 20 giugno 2024.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

L'Agenzia Sanitaria Regionale svolgeva le funzioni di Centrale regionale di Acquisto (CRA), ai sensi Legge della Regione Liguria 06/11/2012 n. 34 ed in conformità all'art. 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, già disciplinate dalla L.R. n. 14/2007 e s.m.i. a decorrere dall'01/01/2013.

Ai sensi dell'art. 11 comma 16 della legge Regione Liguria 29/07/2016, n. 17, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto esercitate da ARS sono state trasferite a far data dal 01/10/2016 ad A.Li.Sa. fino alla revisione della normativa regionale in materia di centrale di committenza.

A decorrere dal 1° maggio 2021, in forza della Legge Regionale n. 2/2021, A.Li.Sa ha cessato le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto che sono state trasferite a Regione Liguria – Settore Stazione Unica Appaltante Regionale (S.U.A.R.).

La L.R. Liguria n. 18/2025, prevede che, a decorrere dal 1° gennaio 2026 le Aziende Sociosanitarie Liguri 1,2,3,4,5 sono fuse con Liguria Salute, che assume la denominazione di Azienda Territoriale Sociosanitaria Ligure, subentrando a tutti gli effetti e senza soluzione di continuità nell'attività, nelle funzioni e nei rapporti giuridici attivi e passivi interni ed esterni delle aziende incorporate, con l'eccezione del plesso Villa Scassi di A.S.L. 3 che viene incorporato dall'IRCCS AOM.

L'art. 33 della citata legge regionale n. 18/2025 dispone al comma 26 che *“la Regione, relativamente alle procedure per l'acquisizione di beni e servizi nonché all'affidamento di concessioni, cessa di svolgere le funzioni di centrale di committenza di cui alla l.r. 2/2021 per le aziende sanitarie, gli IRCCS, l'EO Ospedali Galliera e l'ospedale Evangelico internazionale dalla data del 1° gennaio 2026, secondo quanto disposto dall'articolo 17 quater, comma 2, lettera c), della l.r. 41/2006”*.

In considerazione di quanto sopra, l'area Liguria Salute dell'ATS Liguria svolge funzioni di centrale regionale di acquisto per la sanità (CRAS) quale centrale di committenza.

ANALISI DEL MERCATO

S.U.A.R. come elemento di approfondimento, nell'ambito dell'individuazione di possibili opportunità di razionalizzazione della spesa regionale relativa alla fornitura in argomento, ha condotto un'analisi di confronto in relazione alle caratteristiche tecniche richieste dai clinici utilizzatori dell'apparecchiatura in argomento e dei costi storici sostenuti in particolare per quanto concerne il materiale di consumo.

La stazione appaltante, procede a indire, in virtù del contesto attuale del mercato di riferimento, suddividendo la procedura in tre lotti funzionali in base alla destinazione clinica del neuronavigatore e dei suoi utilizzatori, ovvero tre reparti differenti di Enti sanitari della Regione Liguria.

DEFINIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA

La SUAR, a suo tempo centrale di committenza in ambito sanitario, ha richiesto nel mese di settembre 2025, se gli Enti sanitari di Regione Liguria fossero interessati ad aderire ad una procedura di gara avente ad oggetto la *“Fornitura in noleggio di un sistema per la navigazione neurochirurgica e relativo materiale di consumo occorrente”*.

La Area Sociosanitaria n.2, l'IRCSS AOM San Martino e l'IRCCS Istituto Giannina Gaslini hanno manifestato la volontà di aderire alla fornitura sopracitata, mediante nota acquisite agli atti,

assumendo, altresì, l'impegno a garantire la copertura della propria quota di spesa per il periodo contrattuale considerato.

Gli ingegneri clinici degli Enti aderenti hanno predisposto le specifiche di gara e gli Uffici competenti della SUAR - CRAS ATS Liguria hanno perfezionato le necessarie istruttorie, esaminati gli schemi di bando di gara, Disciplinare di gara, Capitolato Tecnico e Prestazionale.

Pertanto con deliberazione n. 269 del 27/03/2026 ATS ha ratificato (convalidandole ad ogni effetto) le attività istruttorie già svolte da SUAR nelle procedure di gara previste nella programmazione regionale non ancora indette alla data del 31/12/2025.

In considerazione di quanto sopra esposto si propone la seguente

STRATEGIA DI GARA

▪ *Definizione dei Lotti*

La fornitura in argomento è stata suddivisa in tre lotti funzionali, tenuto conto delle diverse specialità cliniche e mediche coinvolte. La suddivisione ed il valore dei lotti sono adeguati in modo da garantire l'effettiva partecipazione da parte delle micro, piccole e medie imprese ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 36/2023.

▪ *Durata della Convenzione e dei contratti di fornitura*

La durata della Convenzione è pari a 60 mesi.

Sono ricomprese nell'importo complessivo la proroga tecnica di 180 giorni e l'opzione del quinto pari al 20% dell'importo stimato a base d'asta ai sensi dell'art. 120 c. 9 D. Lgs. n. 36/2023.

▪ *Enti nel perimetro*

I fabbisogni relativi alla presente procedura di gara sono stati formalizzati da ATS Liguria (Area 2) - IRCCS AOM - IRCCS Giannina Gaslini.

▪ *Quantitativi e Basi d'asta*

Ai fini della quantificazione della base d'asta sono stati presi a riferimento, gli importi attualmente in uso e cercando di uniformare la spesa.

Per il dettaglio delle basi d'asta si rimanda al documento "dettaglio prezzi unitari".

Criterio di aggiudicazione e formula di aggiudicazione

L'affidamento avverrà, per singolo lotto, mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del **miglior rapporto qualità**

prezzo, ai sensi degli artt. 71 e 108 del D.lgs. n. 36/2023 – Codice dei contratti pubblici (in seguito: Codice) valutata in base ai criteri di QUALITÀ (punti 80), oltre al criterio PREZZO avente un peso massimo di 20 punti.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi:

	PUNTEGGIO MASSIMO
Offerta tecnica	80
Offerta economica	20
TOTALE	100

Il Punteggio Totale (PTOT) per ciascuna offerta sarà così determinato:

$$P_{TOT} = PT + PE$$

dove:

PT = somma dei punti attribuiti all'Offerta tecnica;

PE = somma dei punti attribuiti all'Offerta economica.

Criteri di valutazione dell'offerta tecnica:

- **QUALITÀ:** massimo punti 80, diversamente in relazione alla tipicità dei singoli prodotti di interesse, sulla base dei parametri di valutazione indicati nel Capitolato Tecnico allegato al presente progetto e secondo i metodi di attribuzione dei punteggi previsti nella tabella seguente:

Tipologia di criterio	Modalità di determinazione dei coefficienti	Formule / Scale utilizzate	Identif.
criteri di natura qualitativa con caratteristiche intangibili	I coefficienti saranno determinati attraverso la media dei coefficienti attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari e la successiva trasformazione della media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando a 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate.	Si utilizzerà una scala di valori del tipo: eccellente coeff. 1,0 ottimo coeff. 0,7 buono coeff. 0,5 discreto coeff. 0,3 sufficiente coeff. 0,1 non valutabile coeff. 0,0	Q1

criteri di natura qualitativa con caratteristiche intangibili	<p>I coefficienti saranno determinati attraverso confronto a coppie.</p> <p>Ogni commissario valuta quale dei due elementi che formano ciascuna coppia sia da preferire. Inoltre, tenendo conto che la preferenza tra un elemento e l'altro può essere più o meno forte, attribuisce un punteggio che varia da 1 (parità), a 2 (preferenza minima), a 3 (preferenza piccola), a 4 (preferenza media), a 5 (preferenza grande), a 6 (preferenza massima). In caso di incertezza di valutazione sono attribuiti punteggi intermedi.</p> <p>La somma delle valutazioni attribuite per ogni coppia di offerta da parte di tutti i commissari viene trasformata in coefficiente definitivo, riportando a 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le altre valutazioni effettuate.</p> <p>Nel caso in cui le offerte da valutare siano in numero inferiore a 3, il metodo del confronto a coppie, ancorché previsto dal bando, non si applica. In tal caso viene utilizzato il metodo Q 1.</p>		Q2
Criteri qualitativi di natura tangibile e misurabile oggettivamente	<p>i valori risultanti dalla misurazione oggettiva dei parametri saranno trasformati mediante formule matematiche cioè:</p> <p>coefficiente pari a 1 all'offerta più vantaggiosa per l'amministrazione aggiudicatrice;</p> <ul style="list-style-type: none"> coefficiente pari a 0 pari al valore posto a base di gara; coefficienti variabili da 0 a 1 determinati per interpolazione lineare per le diverse offerte fra i due valori 	<p>Per i parametri che valorizzano al rialzo le caratteristiche tecniche (offerta maggiore → migliore coefficiente) si utilizzerà la formula (Valore offerta da valutare – Valore a base Gara) / (Valore offerta massima – Valore a Base di gara).</p>	Q 3
		<p>Nel caso in cui non sia fissato il valore a base di gara si assumerà come tale il valore dell'offerta minima, diminuito del 20%.</p>	Q 3 *
		<p>Per i parametri che valorizzano al ribasso le caratteristiche tecniche (offerta minore → migliore coefficiente) si utilizzerà la formula (Valore a base Gara - Valore offerta da</p>	Q 4

		valutare) / (Valore a Base di gara - Valore offerta minima) Nel caso in cui non sia fissato il valore a base di gara si assumerà come tale il valore dell'offerta massima, aumentato del 20%.	Q 4 *
Per i criteri qualitativi di natura tangibile che prevedono la valutazione della presenza / assenza di una determinata caratteristica	Coefficiente 1 (presenza) o 0 (assenza)		Q 5

I coefficienti così ottenuti saranno trasformati in punteggi moltiplicando i valori ottenuti secondo la procedura sopra illustrata per i pesi attribuiti a ciascun parametro di valutazione.

In tutte le operazioni di calcolo saranno utilizzati due decimali dopo la virgola; il valore sarà eventualmente arrotondato, per eccesso o per difetto, a seconda che la quarta cifra decimale risulti rispettivamente maggiore (o uguale) di 5 oppure minore di 5.

Alla Ditta che avrà ottenuto il maggior punteggio derivante dalla somma dei punteggi assegnati ai vari criteri qualitativi in base alla tabella sopra esposta verranno attribuiti punti 70 e proporzionalmente alle altre secondo la seguente formula:

$$P_i \times 80 / P_{mig}$$

ove

P_i = punteggio conseguito dalla Ditta presa in esame;

P_{mig} = miglior punteggio conseguito;

La valutazione qualitativa dei prodotti proposti dalle ditte partecipanti alla gara è demandata ad apposita Commissione Giudicatrice all'uopo costituita.

▪ **Commissione Giudicatrice**

La Commissione giudicatrice viene nominata, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, in attuazione delle "Linee Guida per la designazione delle Commissioni tecniche e delle Commissioni Giudicatrici" adottate con Deliberazione del Direttore Generale ATS Liguria n. 268 del 27/03/2026 in n. di 3 componenti, con le seguenti professionalità:

- un ingegnere clinico
- un coordinatore/infermiere di sala operatoria

- un neurochirurgo (per ciascun lotto verrà individuato un diverso neurochirurgo, tenuto conto della diversa finalità e specificità clinica).

Mentre le figure dell'ingegnere clinico e del coordinatore/infermiere di sala operatoria rimarranno ferme per tutti i Lotti della procedura, la professionalità del neurochirurgo sarà differente per ciascun lotto, tenuto conto della diversa finalità e specificità clinica.

Metodo di attribuzione del coefficiente per il calcolo del punteggio dell'offerta economica.

- **PREZZO:** massimo punti 20, secondo la seguente formula:

Per ribassi percentuali inferiori o uguali alla media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse:

$$p = 20 \times 0,90 \times (R / R_{\text{Medio}})$$

Per ribassi percentuali maggiori della media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse:

$$p = 20 \times \left[0,90 + (1,00 - 0,90) \times \frac{R - R_{\text{Medio}}}{R_{\text{Max}} - R_{\text{Medio}}} \right]$$

Dove:

p = punteggio;

R = ribasso in percentuale dell'offerta da valutare rispetto alla base d'asta;

RMax = ribasso in percentuale dell'offerta più bassa presentata rispetto alla base d'asta,

RMedio = media dei ribassi rispetto alla base d'asta in percentuale delle offerta ammesse.

utilizzando anche nei rapporti due decimali dopo la virgola.

Nel caso in cui le offerte da valutare (ammesse all'apertura della busta economica) in un lotto fossero soltanto due, al fine di non frustrare la ratio del metodo di aggiudicazione adottato e garantire un idoneo rapporto ponderale tra gli elementi soggetti a valutazione, si utilizzerà per quel lotto la seguente formula

- **PREZZO:** massimo punti 20, secondo la seguente formula:

$$p = (20 \times P_{\text{min}}) / P \text{ con}$$

P = prezzo dell'offerta presa in considerazione; Pmin = prezzo dell'offerta con valore assoluto più basso

ATTENZIONE: Poiché il sistema SINTEL non consente di adattare la formula impostata per il calcolo del punteggio economico alla casistica sopra ipotizzata (solo due concorrenti ammessi alla fase economica), la Stazione Unica Appaltante Regionale procederà al calcolo del punteggio economico off line secondo la formula sopra riportata ed all'imputazione manuale a sistema del punteggio così ottenuto

Metodo per il calcolo dei punteggi:

Il Punteggio Totale (PTOT) per ciascuna offerta sarà così determinato:

$$P_{TOT} = PT + PE$$

dove:

PT = somma dei punti attribuiti all'Offerta tecnica;

PE = somma dei punti attribuiti all'Offerta economica.

I prezzi unitari offerti potranno essere espressi in Euro, IVA esclusa, con 5 (cinque) cifre decimali dopo la virgola e con modalità solo in cifre (SINTEL accetta solo 5 decimali dopo la virgola)

▪ ***Requisiti di accesso***

In conformità a quanto indicato all'articolo 100 del D.Lgs. n. 36/2023 i criteri di selezione riguardano esclusivamente i criteri idoneità professionale, capacità economico e finanziaria nonché capacità tecnico professionale. A tal fine si rimanda, anche per quanto concerne la partecipazione in RTI o Consorzi, a quanto indicato nel bando di gara e nel disciplinare di gara.

▪ ***Incremento del quantitativo massimo contrattuale.***

È prevista da parte di ATS Liguria la facoltà di richiedere al Fornitore di incrementare, ai sensi dell'art. 120, comma 9 del D.Lgs. 36/2023, la fornitura fino a concorrenza del limite di un quinto del predetto Importo massimo contrattuale. Tale incremento è regolamentato come opzione contrattuale e inserito nel valore stimante dell'appalto.

CENTRALE REGIONALE DI ACQUISTO PER LA SANITA'

Responsabile Unico del Progetto

Dott.ssa Rossana Brandolin

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del
testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, del D.Lgs. 7
marzo 2005, n.82 e norme collegate